



Прокуратура Российской Федерации

**ПРОКУРАТУРА
Нижегородской области**

Прокуратура Ардатовского района

ул. Ленина, д. 14
р.п. Ардатов, 607130

10.04.2021 3-5-2021

№



Директору ГБУ «Ардатовский дом-интернат для престарелых и инвалидов»

Хреновой М.А.

*Хреновой М.А.
Григорьевой Л.В.
к исполнению
11.05.2021*

А

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ
об устранении нарушений
федерального законодательства

Прокуратурой Ардатовского района по поручению прокуратуры Нижегородской области проведена проверка соблюдения требований законодательства в сфере предоставления гражданам социальных услуг ГБУ «Ардатовский дом-интернат для престарелых и инвалидов» в ходе которой установлено следующее.

Конституция Российской Федерации провозглашает Российскую Федерацию социальным государством, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека, и закрепляет, что в Российской Федерации охраняются труд и здоровье людей, обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан, развивается система социальных служб, устанавливаются государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты (ст. 7).

Статья 33 Конституции Российской Федерации закрепляет право граждан Российской Федерации обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения в государственные органы и органы местного самоуправления

Согласно ст. 2 Федерального закона № 181-ФЗ от 24.11.1995 «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» социальная защита инвалидов - система гарантированных государством экономических, правовых мер и мер социальной поддержки, обеспечивающих инвалидам условия для преодоления, замещения (компенсации) ограничений жизнедеятельности и направленных на создание им равных с другими гражданами возможностей участия в жизни общества. Социальная поддержка инвалидов - система мер, обеспечивающая социальные гарантии инвалидам, устанавливаемая законами и иными нормативными правовыми актами, за исключением пенсионного обеспечения.

ВХ. № 330 11 МАЙ 2021

Прокуратура Ардатовского района
Нижегородской области

№ Прдр-20220012-7221-202200137

Государственное бюджетное учреждение «Ардатовский дом-интернат для престарелых и инвалидов» включено в реестр поставщиков социальных услуг Нижегородской области. Основной целью создания Учреждения является обеспечение реализации прав граждан пожилого возраста (женщин старше 55 лет, мужчин старше 60 лет), частично или полностью утративших способность или возможность осуществлять самообслуживание, самостоятельно передвигаться, обеспечивать основные жизненные потребности (далее - способность к самообслуживанию), инвалидов I и II групп, частично или полностью утративших способность к самообслуживанию (далее - получатели социальных услуг) постоянно проживающих на территории Нижегородской области на получение социальных услуг в стационарной форме социального обслуживания (п.п. 2.2 Устава Учреждения).

Федеральным законом от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 442-ФЗ) установлены права и обязанности поставщиков социальных услуг.

В силу ч.1 ст. 12 Федеральный закон № 442-ФЗ поставщики социальных услуг обязаны в том числе, осуществлять свою деятельность в соответствии с настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами, законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации.

Требования к порядку рассмотрения обращений граждан органами местного самоуправления и должностными лицами установлены Федеральным законом от 02.05.2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан РФ» (далее - Федеральный закон № 59-ФЗ).

Статья 1 Федерального закона № 59-ФЗ закрепляет сферу применения Федерального закона № 59-ФЗ, к ней относятся правоотношения, связанные с реализацией гражданином Российской Федерации закрепленного за ним Конституцией Российской Федерации права на обращение в государственные органы и органы местного самоуправления, а также устанавливается порядок рассмотрения обращений граждан государственными органами, органами местного самоуправления и должностными лицами.

Установленный Федеральным законом № 59-ФЗ порядок рассмотрения обращений граждан распространяется на все обращения граждан, за исключением обращений, которые подлежат рассмотрению в порядке, установленном федеральными конституционными законами и иными федеральными законами.

Согласно ч. 4 ст. 1 Федерального закона № 59-ФЗ установленный настоящим Федеральным законом порядок рассмотрения обращений граждан государственными органами, органами местного самоуправления и должностными лицами распространяется на правоотношения, связанные с рассмотрением указанными органами, должностными лицами обращений объединений граждан, в том числе юридических лиц, а также на правоотношения, связанные с рассмотрением обращений граждан,

объединений граждан, в том числе юридических лиц, осуществляющими публично значимые функции государственными и муниципальными учреждениями, иными организациями и их должностными лицами.

В силу ст. 9 Федерального закона № 59-ФЗ обращение, поступившее в орган местного самоуправления или должностному лицу в соответствии с их компетенцией, подлежит обязательному рассмотрению.

Согласно ч. 1 ст. 13 Федерального закона № 59-ФЗ личный прием граждан в государственных органах, органах местного самоуправления проводится их руководителями и уполномоченными на то лицами. Информация о месте приема, а также об установленных для приема днях и часах доводится до сведения граждан.

На основании ч. 7 ст. 13 Федерального закона № 59-ФЗ отдельные категории граждан в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, пользуются правом на личный прием в первоочередном порядке.

Во исполнение указанных положений федерального законодательства с целью создания благоприятных условий для развития информационной открытости государственных органов и органов местного самоуправления муниципальных образований Нижегородской области (далее - государственный орган, орган местного самоуправления), обеспечения взаимодействия государственных органов и органов местного самоуправления с гражданами в Нижегородской области принят Закон от 07.09.2007 № 124-З «О дополнительных гарантиях права граждан на обращение в Нижегородской области» (далее - Закон № 124-З), устанавливающий дополнительные гарантии права граждан на обращение в государственные органы и органы местного самоуправления, к их должностным лицам.

Часть 1 статьи 6 Закона № 124-З устанавливает, что график личного приема граждан руководителями государственных органов, органов местного самоуправления и уполномоченными на это лицами устанавливается руководителями соответствующих органов.

На основании части 2 статьи 6 Закона № 124-З информация о месте и времени приема руководителями указанных в части 1 статьи 6 Закона № 124-З органов и уполномоченными на это лицами доводится до сведения граждан через средства массовой информации и в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в соответствии с частью 1 статьи 6 Закона Нижегородской области от 11 мая 2010 года № 81-З «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов Нижегородской области и органов местного самоуправления в Нижегородской области и о государственных и муниципальных информационных системах в Нижегородской области», а также размещается для обозрения в местах проведения личного приема.

В соответствии со ч. 4 ст. 6 Закона № 124-З правом на первоочередной личный прием обладают:

- 1) ветераны Великой Отечественной войны, ветераны боевых действий;

2) инвалиды I группы и их опекуны; родители, опекуны и попечители детей-инвалидов;

3) беременные женщины;

4) родители, явившиеся на личный прием с ребенком в возрасте до трех лет;

5) иные категории граждан в соответствии с частью 7 статьи 13 Федерального закона № 59-ФЗ.

Вместе с тем ГБУ «Ардатовский дом-интернат для престарелых и инвалидов» информация о праве граждан на первоочередной личный прием на момент проверки 27.04.2021 не размещена на странице ГБУ «Ардатовский дом-интернат для престарелых и инвалидов» в сети «Интернет» чем нарушены установленные региональным законодательством требования.

Кроме того, при проверке ГБУ «Ардатовский дом-интернат для престарелых и инвалидов» установлено, что требования ч. 4 ст. 10 Закона № 124-З не соблюдены, а именно тексты законодательства об обращениях в месте приема граждан в здании ГБУ «Ардатовский дом-интернат для престарелых и инвалидов» по адресу: р.п. Ардатов, ул. Зуева, д. 21 «а» не размещены.

Выявленные нарушения, свидетельствуют о ненадлежащей организации работы в данном направлении и нарушают права граждан на обращение в государственные органы.

Согласно ч. 3 ст. 23 Федерального закона № 442-ФЗ в государственных организациях социального обслуживания создаются попечительские советы.

Структура, порядок формирования, срок полномочий, компетенция попечительского совета и порядок принятия им решений определяются уставом организации социального обслуживания в соответствии с законодательством Российской Федерации на основании примерного положения о попечительском совете организации социального обслуживания утвержденного приказом Минтруда Российской Федерации от 30.06.2014 № 425н.

Согласно п. 9 примерного положения о попечительском совете организации социального обслуживания утвержденного приказом Минтруда Российской Федерации от 30.06.2014 № 425н совет должен ежегодно публично отчитываться о своей деятельности.

В ходе проверки установлено, что приказом директора ГБУ «Ардатовский дом-интернат для престарелых и инвалидов» от 06.05.2013 № 72-а создан Попечительский совет при ГБУ «Ардатовский дом-интернат для престарелых и инвалидов».

При этом, отчеты о работе Попечительского совета за период с 2018 по 2020 на официальном сайте ГБУ «Ардатовский дом-интернат для престарелых и инвалидов» в сети «Интернет» не размещены.

Допущенные нарушения в сфере предоставления гражданам социальных услуг свидетельствуют о ненадлежащей организации работы в данном направлении и нарушают права граждан, что является недопустимым.

Выявленные нарушения стали возможными в результате ненадлежащего исполнения обязанностей сотрудниками ГБУ «Ардатовский дом-интернат для престарелых и инвалидов», а также в виду отсутствия должного контроля за подчиненными со стороны руководства.

Согласно ч. 2 ст. 22 Федерального закона от 17.01.1992 №2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» прокурор или его заместитель по основаниям, установленным законом требует привлечения к ответственности лиц, нарушивших закон.

В силу положений ст. 192 Трудового кодекса Российской Федерации в случае совершения дисциплинарного проступка (то есть неисполнение или ненадлежащее исполнение работником по его вине возложенных на него трудовых обязанностей) работодателем к работнику применяется дисциплинарное взыскание.

На основании изложенного и руководствуясь ст. ст. 22, 24 Федерального закона от 17.01.1992 №2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление.
2. В установленный законом месячный срок принять конкретные меры, направленные на устранение допущенных нарушений, их причин и условий им способствующих.
3. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах (в том числе о привлеченных виновных лицах к ответственности) сообщить в прокуратуру района в письменной форме в месячный срок со дня получения представления.
4. С целью обеспечения возможности участия работников прокуратуры в рассмотрении представления заблаговременно проинформировать о дне и времени такого рассмотрения.

Прокурор района

Д.Ю. Давыдов